

Retos y Desafíos de la Gobernanza de los Recursos Naturales

Un análisis institucional en Nicaragua y Honduras

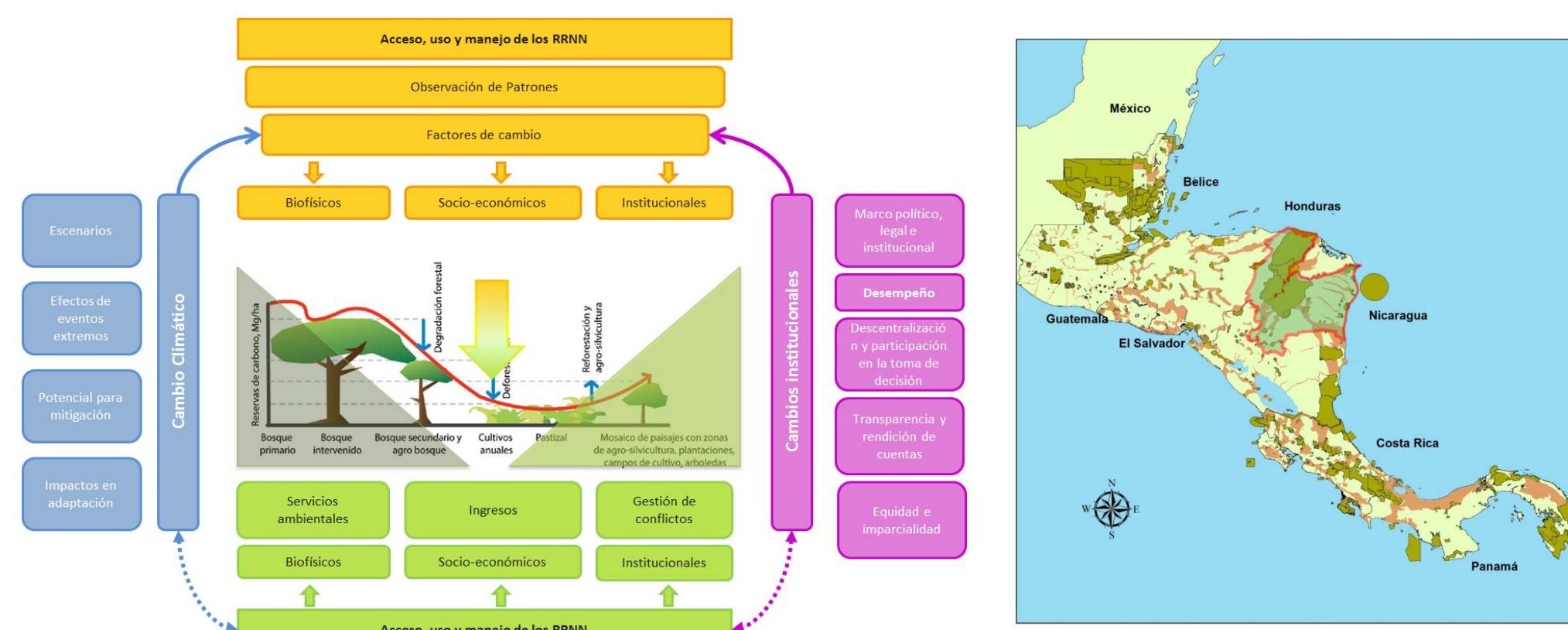
FREGUIN-GRESH, S. ^{1; 2}; Wilson White, C.²; Flores López, J.C.³

1: CIRAD/ART-Dev; 2: UCA/Nitlapan; 3: CATIE-Honduras

Introducción

En el marco del programa “Bosques, Árboles y Agroforestería: Medios de Subsistencia, Paisajes y Gobernanza” (también nombrado CRP6) del CGIAR, se ha desarrollado “**Sentinel Landscapes**” que se refieren a sitios geográficamente y temáticamente conectados en los cuales se plantea analizar y monitorear un amplio rango de información sobre los factores de cambio con respecto al manejo de los recursos naturales (RRNN) y sus interacciones sobre los ecosistemas y los medios de vida.

El SL en Honduras y Nicaragua forma parte del Corredor Biológico Mesoamericano, una iniciativa multinacional que pretende lograr a la protección de la conectividad ecológica.

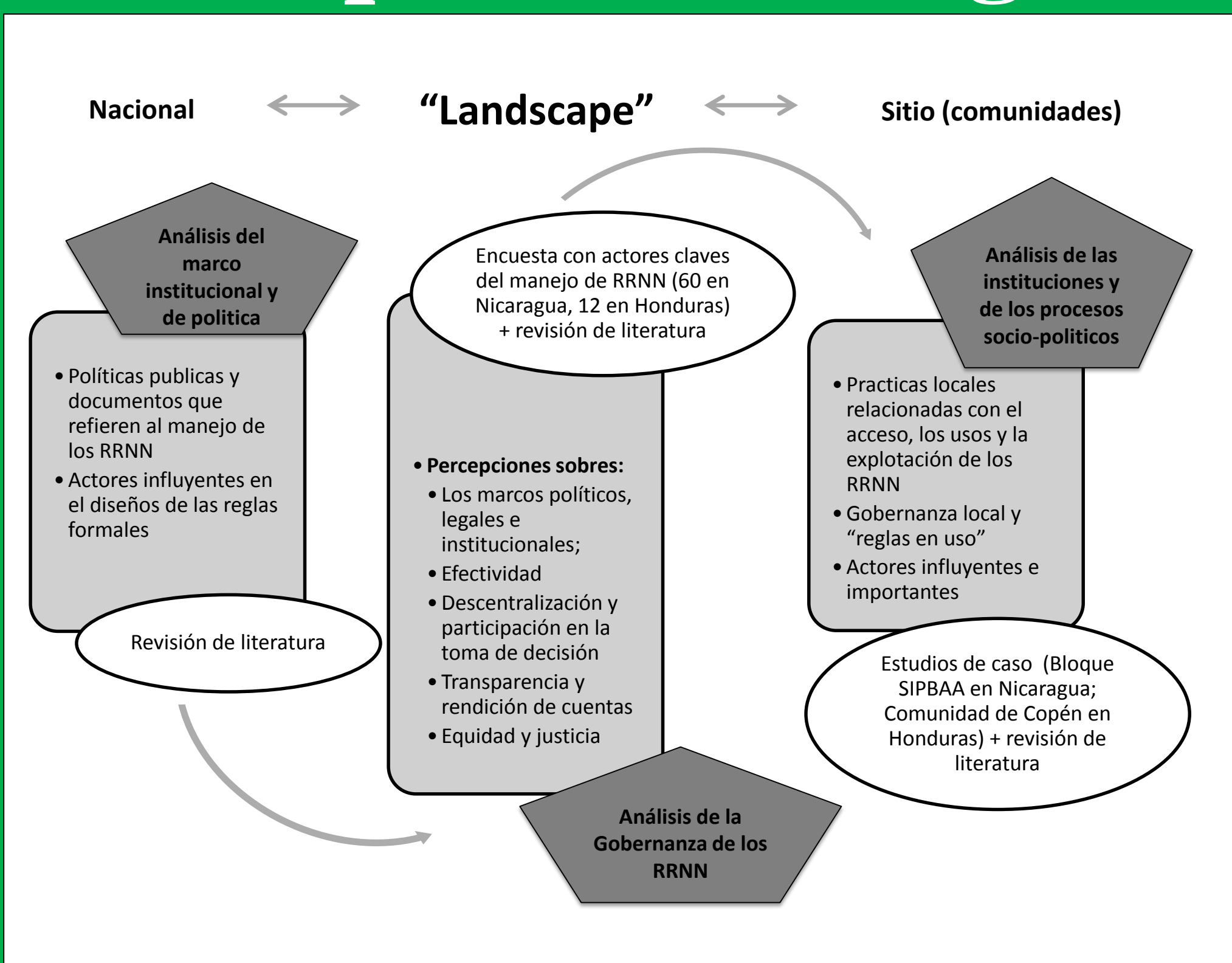


Parte del sitio ha sido nominada como Reserva de Biósfera (Bosawás y Río Plátano), y alberga una gran diversidad de ecosistemas. También corresponde a una parte del territorio de los pueblos indígenas Mayangna y Miskitu, Garifuna, Pech y Tawahka, lo que tiene como consecuencia una gran complejidad de “reglas del juego” acerca el manejo de los recursos

Objetivos

La investigación propone: (1) Analizar los **factores socio-políticos e institucionales afectando el manejo de los RRNN**; (2) Obtener resultados comparables entre SLs; (3) **Identificar y caracterizar los cuellos de botella existentes y las márgenes de maniobra**

Enfoque metodológico



Resultados

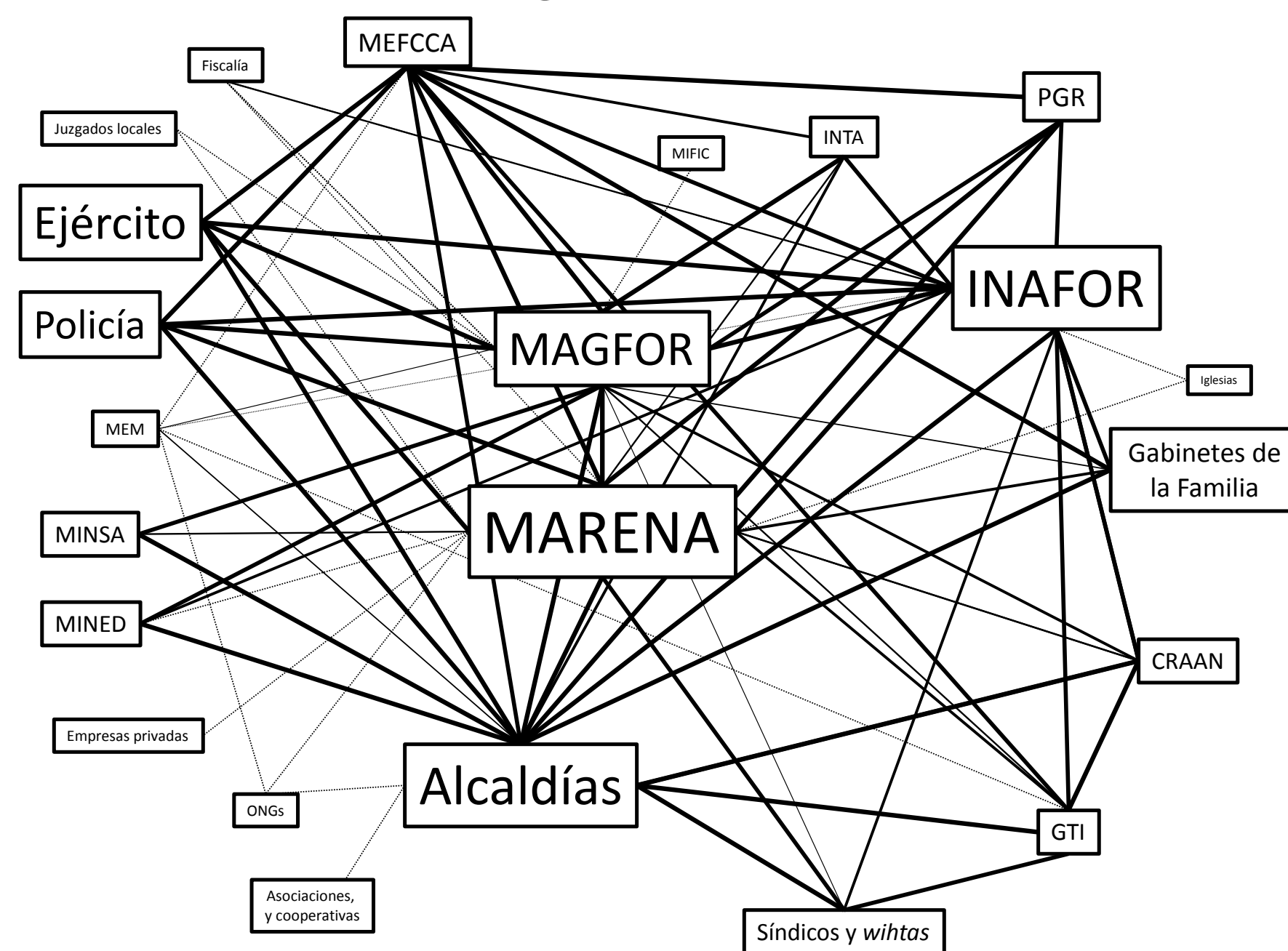
Los aspectos socio-culturales e histórica importan para entender las instituciones del manejo de los RRNN

En el SL, simplificando el debate, dos grandes grupos socio-culturales se pueden encontrar: una población indígena, que ha mantenido varias características socio-culturales (incluido idiomas locales y modelos de gobernanza) que en su mayoría se encuentran en la Costa Atlántica de Nicaragua y Honduras; una población mestiza heterogénea que se puede caracterizar por el hecho de que hablan español y que sus modelos de gobernanza derivan de la colonia española. En general, se considera que los "mestizos" tienen reglas y prácticas relativas a los RRNN que difieren de las de los Pueblos Indígenas.

Resultados de la historia agraria, los sistemas de tenencia de la tierra determinan quién puede utilizar qué recursos, por cuánto tiempo y bajo qué condiciones. En el SL, tres tipos de sistemas, reconocidos por las Constituciones y Leyes nacionales, existen : la tenencia privada y estatal en los dos países y la tenencia comunal en Nicaragua. No hay libre acceso a la tierra en ningunos casos.

Las políticas publicas y las leyes formales que regulan el acceso, los usos y la explotación de los RRNN involucran a una cantidad de actores, con responsabilidades que se traslapan

Figura: los actores influyentes del manejo de los RRNN en Nicaragua



En Nicaragua, se identificaron 24 entidades comprometidas en el manejo de los RRNN en Nicaragua, 18 en Honduras (de los cuales 18 organismos públicos con mandatos legales en Nicaragua y 15 en Honduras). Ambos países han desarrollado un gran numero de reglas formales (leyes y regulaciones) para administrar el acceso, los usos y la explotación de los RRNN (tierra, agua, bosque y minerales). Sin embargo, solo algunas de estas reglas formales son adecuadamente conocidas e implementadas por los funcionarios de las agencias del Estado.

Resultados

Las percepciones sobre la gobernanza de los RRNN son heterogéneas entre actores, entre países, y adentro de cada país

Según la pertenecía organizacional del actor, su nivel de responsabilidad, y su ubicación en el SL (en particular en territorio indígena y en la región mestiza), las percepciones sobre la gobernanza de los RRNN difieren

Sin embargo, un reto común en las percepciones de los actores es la falta de implementación y de aplicación de las reglas existentes (que se reconocen ser de buena calidad), que se atribuye en la falta de recursos (humanos, financieros en particular)

Arreglos institucionales locales: ilustraciones de los casos de estudio

El Bloque SIPBAA en Nicaragua	La comunidad de Copén en Honduras
Los desafíos de la forestería comunitaria, bajo un modelo "importado" desde afuera	Los retos de un modelo gestionado por actores externos, en una comunidad afectada por la narco-deforestación
→ La implementación de un modelo organizacional empujado por actores externos ha conducido a la confrontación entre los niveles nacional/local de la gobernanza y las varias dimensiones de la organización social local en las comunidades indígenas	→ La implementación de un modelo de gestión, ampliamente controlado por agentes externos, no ha logrado frenar la deforestación en un contexto dominado por la agricultura y la ganadería extensiva
Por un lado, los comunitarios tienen sus propios procesos internos para gobernar el acceso, los usos y la explotación de los RRNN, que a menudo han sido sancionados por reglas formales (leyes), en particular para los recursos que se comercializan (en particular la madera) A pesar de que los derechos sobre la tierra (y los recursos correspondiente) son comunales, los comunitarios indígenas, la acción colectiva muestra sus límites y no resuelve los problemas de gestión común: las practicas quedan individuales a nivel familiar, y corresponden a las agencias personales e individuales de la gente	En termino de gestión del bosque y de extracción de la madera, los resultados de esta experiencia han sido exitosos. Sin embargo, y dado que muy pocos comunitarios realmente viven del bosque y están involucrados en las actividades extractivas, se puede cuestionar la legitimidad del funcionamiento de la gobernanza local, en un contexto donde actores externos controlan los aspectos financieros y administrativos de la cadena de valor



Conclusión y Perspectivas

Analizar las instituciones y la gobernanza de los RRNN requiere informaciones a varios niveles: nacional, para entender las reglas formales; regional, para identificar los actores influyentes e importantes; y local, para comprender los procesos socio políticos local y las practicas concretas de acceso y uso de los RRNN. Es preciso seleccionar estudios de caso relevante, que permiten capturar los retos altamente complejos de la gobernanza de los RRNN.